



**Sprawozdanie przewodniczącego w sprawie działalności Komisji COTER**  
**w okresie 2012–2014**

**1. Opinie przyjęte podczas kadencji 2012-2014**

Podczas mojej kadencji, trwającej od września 2012 do grudnia 2014 r., Komisja COTER opracowała 26 opinii dotyczących różnych zagadnień należących do jej najważniejszych kompetencji: spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, funduszy strukturalnych, polityki miejskiej, współpracy terytorialnej i makroregionów oraz transportu i transeuropejskich sieci transportowych. Wykaz wszystkich opinii, nad którymi dyskutowano w ramach Komisji COTER w tym okresie można znaleźć w załączniku.

W dziedzinie **polityki spójności**, prace polityczne Komisji COTER w tym okresie to głównie dyskusje na temat **pakietu legislacyjnego w sprawie polityki spójności na lata 2014–2020**. Komitet Regionów przyjął większość opinii w tej sprawie w pierwszej połowie piątej kadencji, w okresie od lutego do lipca 2012 r., z wyjątkiem rezolucji w sprawie wspólnych ram strategicznych oraz w sprawie pakietu legislacyjnego w sprawie polityki spójności po roku 2013, której miałem zaszczyt być sprawozdawcą, oraz opinii w sprawie kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa sporządzonej przez Stanisława Szwabskiego (PL/EA). Sprawozdawcy KR-u utrzymywali bliskie kontakty z zespołami negocjacyjnymi Parlamentu Europejskiego i Rady, dzięki czemu KR był w stanie znacząco przyczynić się do dyskusji na temat przyszłej polityki spójności oraz do odpowiedniego uwzględnienia interesów władz lokalnych i regionalnych. W rezultacie obaj współprawodawcy uwzględnili szereg kluczowych zaleceń politycznych KR-u w ostatecznej wersji przyjętego pod koniec 2013 r. pakietu legislacyjnego, co jest dowodem na pozytywny wpływ prac KR-u w tej dziedzinie.

Kolejnym priorytetowym obszarem prac Komisji COTER w latach 2012–2014 były **strategie makroregionalne**. KR aktywnie uczestniczył w opracowywaniu europejskiej strategii na rzecz regionu Morza Adriatyckiego i Morza Jońskiego (EUSAIR) i strategii UE na rzecz regionu alpejskiego (EUSALP). Gian Mario Spacca (IT/PES) i Herwig Van Staa (AT/EPL) opracowali opinie na ten temat, a Pauliina Haijanen (FI/EPL) zajęła się opinią omawiającą ogólnie wartość dodaną strategii makroregionalnych.

Komisja COTER wywarła również znaczący wpływ na ostateczny tekst innych dossier legislacyjnych, takich jak przegląd Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (sprawozdawca: Pavel Branda (CS/EKR)) i Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (sprawozdawca: Ossi Martikainen (FI/ALDE)).

COR-2014-06241-00-00-TCD-TRA (EN) 1/6

Zgromadzenie przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE

W opinii „W kierunku zintegrowanego programu rozwoju miast w Unii Europejskiej” (sprawozdawca: Bas Verkerk (NL/ALDE)), nasza komisja ostatecznie zajęła stanowisko w toczącej się obecnie debacie na temat **polityki miejskiej** na poziomie UE.

W dziedzinie **polityki transportowej** Komisja COTER skupiła swoje działania w okresie 2012–2014 na kluczowych zagadnieniach związanych z różnymi rodzajami transportu. W tym celu przygotowano m.in. dwie opinie: w sprawie przyszłej europejskiej polityki portowej (Alessandro Cosimi (IT/PES)) i w sprawie czwartego pakietu kolejowego (Pascal Mangin (FR/EPL)). W obu dziedzinach KR-owi udało się znacząco wpłynąć na stanowisko Parlamentu Europejskiego, który uwzględnił szereg poprawek zaproponowanych przez sprawozdawców KR-u. Jednak z uwagi na fakt, że negocjacje międzyinstytucjonalne dotyczące obu dossier są nadal w toku, zbyt wcześnie na obecnym etapie na ocenę ostatecznego wpływu.

## 2. **Posiedzenia Komisji**

Podczas kadencji 2012–2014 Komisja COTER odbyła 12 posiedzeń, w tym dwa posiedzenia wyjazdowe i konferencje, zorganizowane w Dunkierce we Francji i w Fabriano we Włoszech na zaproszenie członków Komisji COTER.

### **Posiedzenie wyjazdowe Komisji COTER i konferencja w sprawie „Wkład portów europejskich w realizację strategii «Europa 2020»”**

(Dunkierka, Francja, 11–12 lipca 2013 r.)

Na zorganizowanej przez Michela Delebarre’a (FR/PES) konferencji w Dunkierce analizowano rolę europejskich portów jako siły napędowej wzrostu i zatrudnienia, ich wkład w rozwój obszarów miejskich oraz rozwój lokalny i regionalny oraz odgrywaną przez porty rolę siły napędowej spójności terytorialnej. Omówiono również wyzwania stojące przed europejskimi portami i transportem morskim w obszarze zrównoważonego rozwoju, w szczególności w zakresie klimatu i środowiska. W konferencji udział wzięli wiceminister transportu i gospodarki morskiej Francji Frédéric Cuvillier oraz Johan Vande Lanotte, belgijski wicepremier i minister gospodarki, ochrony konsumentów i Morza Północnego.

### **Posiedzenie wyjazdowe i konferencja Komisji COTER pt. „EUSAIR – makroregion adriatycko-joński: wartość dodana strategii makroregionalnych w ramach UE”**

(Fabriano, Włochy, 10–11 lipca 2014 r.)

Wiodącym tematem konferencji w Fabriano, której gospodarzem był Gian Mario Spacca (IT/ALDE), był wkład samorządów lokalnych i regionalnych w opracowywanie i wdrażanie strategii Unii Europejskiej dla regionu Morza Adriatyckiego i Morza Jońskiego, w świetle komunikatu Komisji Europejskiej i planu działania w sprawie makroregionu adriatycko-jońskiego. Członkowie mieli okazję przedyskutować projekty, narzędzia i środki finansowania strategii, a także kwestie związane z zarządzaniem i wdrażaniem, jak również sposoby upowszechniania i wymiany rozwiązań sprawdzonych w ramach różnych strategii makroregionalnych.

### 3. Inne wydarzenia

#### Seminaria wyjazdowe Komisji COTER

24 października 2012 r. w Walencji (Hiszpania) odbyło się seminarium Komisji COTER nt. „Oddziaływanie instrumentu »Łącząc Europę« i jego efekt dźwigni w dziedzinie spójności terytorialnej”. W ramach seminarium odbyła się również dyskusja na temat zarządzania instrumentem „Łącząc Europę”, jego wpływu na inne środki w zakresie polityki spójności i możliwości skutecznego pozyskiwania finansowania prywatnego. Gospodarzem wydarzenia był Alberto Fabra Part (ES/EPL). W sesji inauguracyjnej wziął udział przewodniczący Komitetu Regionów Ramón Luis Valcárcel Siso (ES/EPL).

Temat seminarium Komisji COTER, które miało miejsce w dniu 19 kwietnia 2013 r. w Porto (Portugalia), brzmiał: „Europejska współpraca terytorialna motorem rozwoju regionalnego”. Seminarium umożliwiło wymienienie się wiedzą, doświadczeniami i *know-how* w zakresie europejskiej współpracy terytorialnej (EWT), tj. współpracy transnarodowej, międzyregionalnej i transgranicznej, w kontekście przygotowania programów na okres finansowania 2014–2020. Spotkanie w szczególności przyczyniło się do znalezienia sposobów, w jakie EWT można wykorzystać jako siłę napędową rozwoju regionalnego. Gospodarzem seminarium był José Luís Carneiro (PT/PES).

Seminarium Komisji COTER pt. „Wzajemne połączenia regionów europejskich: perspektywa terytorialna” odbyło się w Jassach (Rumunia) 18 września 2014 r. Gospodarzem był Cristian Mihai Adomnitei (RO/ALDE<sup>1</sup>). Celem seminarium było omówienie sposobów wzajemnego połączenia regionów peryferyjnych z resztą UE, a tym samym podkreślenie roli infrastruktury transportowej jako narzędzia spójności terytorialnej. Dlatego też uczestnicy rozpatrzyli możliwości wykorzystania europejskich ugrupowań współpracy terytorialnej (EUWT) w ramach wzajemnych połączeń transgranicznych, w tym z krajami trzecimi, a także możliwości wykorzystania różnych instrumentów finansowych, takich jak instrument „Łącząc Europę”.

#### Wspólne posiedzenia Komisji COTER i Komisji REGI

Dzięki bliskim stosunkom, jakie Komisja COTER wypracowała w ostatnich latach z Komisją Rozwoju Regionalnego Parlamentu Europejskiego (REGI), oba te organy zorganizowały podczas kadencji 2012–2014 szereg wspólnych wydarzeń.

10 października 2012 r., podczas OPEN DAYS odbyły się wspólne warsztaty komisji REGI – COTER nt. „Pakiet legislacyjny w sprawie polityki spójności po roku 2013”. Wiodącym tematem seminarium, któremu współprzewodniczyli przewodnicząca Komisji REGI Danuta Hübner (PL/EPL) i przewodniczący Komisji COTER Marek Woźniak (PL/EPL), był aktualny stan negocjacji dotyczących kluczowych kwestii odnoszących się do pakietu legislacyjnego w sprawie polityki spójności po roku 2013.

---

<sup>1</sup> Obecnie EPL.

Na wspólnym posiedzeniu Komisji REGI i COTER w 2013 r., które miało miejsce po przyjęciu pakietu legislacyjnego w sprawie polityki spójności przez Parlament Europejski i Radę i odbyło się pod hasłem „Polityka spójności na lata 2014–2020. Od planowania do wdrożenia – główne wyzwania”, postanowiono zwrócić uwagę na inny aspekt, a mianowicie na wdrażanie nowego pakietu dotyczącego polityki spójności. Zastanawiano się także, do jakiego stopnia „podejście ukierunkowane na konkretny obszar” zostało odzwierciedlone w nowych umowach partnerskich i programach operacyjnych. Przedyskutowano także potencjalne wykorzystanie funduszy strukturalnych i inwestycyjnych przez władze lokalne i regionalne. Wspólnemu posiedzeniu, które odbyło się przy okazji posiedzenia Komisji COTER w dn. 17 grudnia 2013 r., ponownie przewodniczyli Danuta Hübner i Marek Woźniak.

6 października 2014 r. odbyło się wspólne posiedzenie Komisji REGI i COTER w sali obrad plenarnych Parlamentu Europejskiego, tuż po uroczystości oficjalnego otwarcia OPEN DAYS 2014 r. Na posiedzeniu zatytułowanym „Pomóc miastom i regionom powrócić na ścieżkę wzrostu gospodarczego i konwergencji – jak najlepiej wykorzystać nowe instrumenty polityki spójności?”, członkowie Komisji REGI i COTER analizowali wdrażanie nowego pakietu dotyczącego polityki spójności na lata 2014–2020 oraz zastanawiali się, w jaki sposób miasta i regiony mogą najskuteczniej wykorzystać dostępne instrumenty. Głównym tematem dyskusji było w szczególności to, jak zapewnić władzom lokalnym i regionalnym niezbędne zdolności w ramach zarządzania nowymi europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi. Wydarzenie odbyło się pod wspólnym przewodnictwem nowej przewodniczącej Komisji REGI, Iskry Michajłowej (BG/ALDE), i Marka Woźniaka.

### **Inne istotne wydarzenia mające znaczenie dla Komisji COTER**

W dn. 17–18 lutego 2014 r. Komisja Europejska zorganizowała szeroko zakrojone forum pt. „CiTIEs: Miasta jutra: inwestycje w Europie”, w celu przedyskutowania możliwości wzmocnienia miejskiego wymiaru polityki UE, większego uznania kluczowej roli miast we wdrażaniu polityki UE i polityki krajowej oraz zachęcania do debaty na poziomie europejskim na temat konieczności opracowania programu rozwoju miast w UE. Konferencja znacząco wpłynęła na widoczność Komitetu Regionów i członków Komisji COTER, w tym przewodniczącego Ramóna Luisa Valcárcela Siso (ES/EPL), który wygłosił przemówienie końcowe.

W dniach 8–9 września 2014 r. Komisja Europejska zorganizowała Szóste Europejskie Forum Spójności nt. „Inwestycje na rzecz nowych miejsc pracy i wzrostu gospodarczego – promowanie rozwoju i dobrego zarządzania w regionach i miastach UE”. Miało ono miejsce po opublikowaniu 6. sprawozdania w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej (23 lipca 2014 r.). KR reprezentowała na Forum delegacja Komisji COTER, której członkiem był także sprawozdawca opinii Komitetu na ten temat, Nicola Zingaretti (IT/PES). Widoczności KR-u sprzyjał również udział przewodniczącego Komitetu Michela Lebruna (BE/EPL) na pierwszej sesji panelu zatytułowanej „Polityka spójności a zarządzanie gospodarcze – dwie strony tego samego medalu?”

\*

\* \*

**Załącznik:** Wykaz opinii z drugiej połowy kadencji 2012–2014

COTER-V-029: Kodeks postępowania w zakresie partnerstwa – sprawozdawca: Stanisław Szwabski (PL/EA)

COTER-V-030: Najbardziej oddalone regiony UE w świetle strategii „Europa 2020” – sprawozdawca: Malcolm Mifsud (MT/EPL)

COTER-V-031: Rozwój kierowany przez lokalną społeczność – sprawozdawca: Graham Garvie (UK/ALDE)

COTER-V-032: Wspólne ramy strategiczne – sprawozdawca: Marek Woźniak (PL/EPL)

COTER-V-033: Pakiet legislacyjny w sprawie polityki spójności po roku 2013 (rezolucja) – sprawozdawca: Marek Woźniak (PL/EPL)

COTER-V-034: Wytyczne dotyczące regionalnej pomocy państwa na lata 2014–2020 – sprawozdawca: Jean-Paul Denanot (FR/PES)

COTER-V-035: Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym – sprawozdawca: Ossi Martikainen (FI/ALDE)

COTER-V-036: Czwarty pakiet kolejowy – sprawozdawca: Pascal Mangin (FR/EPL)

COTER-V-037: Czysta energia dla transportu – sprawozdawca: Saima Kalev (EE/EA)

COTER-V-038: Ocena oddziaływania terytorialnego – sprawozdawca: Michael Schneider (DE/EPL)

COTER-V-039: Partnerstwo obszarów miejskich i wiejskich oraz sprawowanie rządów – sprawozdawca: Romeo Stavarache (RO/ALDE<sup>2</sup>)

COTER-V-040: Zalecenia dotyczące racjonalizacji wydatków – sprawozdawca: Alberto Nuñez Feijóo (ES/EPL)

COTER-V-041: Ramy przyszłej polityki portowej UE – sprawozdawca: Alessandro Cosimi (IT/PES)

COTER-V-042: Wartość dodana strategii makroregionalnych – sprawozdawca: Pauliina Haijanen (FI/EPL)

COTER-V-043: Wytyczne UE w sprawie pomocy państwa dla portów i linii lotniczych – sprawozdawca: Catuscia Marini (IT/PES)

---

<sup>2</sup> Obecnie EPL.

COTER-V-044: Fundusz Solidarności Unii Europejskiej – sprawozdawca: Pavel Branda (CZ/EKR)

COTER-V-045: Pakiet NAIADES II – sprawozdawca: Brian Meaney (IE/EA)

COTER-V-046: W kierunku zintegrowanego programu rozwoju miast w Unii Europejskiej – sprawozdawca: Bas Verkerk (NL/ALDE)

COTER-V-047: Strategia UE na rzecz regionu Morza Adriatyckiego i Morza Jońskiego (EUSAIR) – sprawozdawca: Gian Mario Spacca (IT/ALDE)

COTER-V-048: Pakiet dotyczący mobilności w miastach – sprawozdawca: Albert Bore (UK/PES)

COTER-V-049: Mobilność w regionach zmagających się z wyzwaniami geograficznymi i demograficznymi – sprawozdawca: Gordon Keymer (UK/EKR)

COTER-V-050: Strategia makroregionalna Unii Europejskiej na rzecz regionu alpejskiego – sprawozdawca: Herwig Van Staa (AT/EPL)

COTER-V-051: Usługi w zakresie informacji, planowania i sprzedaży biletów w odniesieniu do podróży multimodalnych – sprawozdawca: Petr Osvald (CZ/PES)

COTER-V-052: Szóste sprawozdanie w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej – sprawozdawca: Nicola Zingaretti (IT/PES)

COTER-V-053: Wytyczne w sprawie działań łączących europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne z należytym zarządzaniem gospodarczym – sprawozdawca: Bernard Soulage (FR/PES)

COTER-V-054: Wynik negocjacji dotyczących umów partnerstwa i programów operacyjnych – sprawozdawca: Ivan Žagar (SI/EPL)

---